

INFORME DE INVESTIGACIÓN

OBSERVATORIO DE ASIA CENTRAL E ÍNDICO

VOL 12. N°9. 06 OCTUBRE 2020



OCEANO ÍNDICO: ESPACIO DE PODER, AMENAZAS Y POTENCIAL

Por Nicolás Pablo Casas

La región del Océano Índico se encuentra en el centro de la transición del poder global, desde el Atlántico hacia el Pacífico, y adquiere cada vez mayor relevancia en la agenda de comercio y de seguridad internacional. En este reporte analizaremos los cambios, amenazas y paradigmas que se mueven en dicha región, tomando como objeto la relación entre su aparente protagonista, India y dos estados isleños claves, Sri Lanka y Maldivas. Entendiendo cómo se articula la cooperación e influencia entre los tres se puede realizar un esbozo de las dinámicas que rigen la región.

Para comenzar este análisis, resulta fundamental entender la dimensión de la relevancia del Océano Índico a nivel global. En primer lugar, su posición geográfica lo coloca en una situación privilegiada. 23 de los 100 mayores puertos comerciales se encuentran en la región. Desde los 2000, el Océano Índico vio un aumento constante en su tráfico comercial, alcanzando el 22% del tráfico comercial en contenedores.¹ Puertos como el de Colombo han visto un crecimiento del 6% anual. Desde 2000 al 2008 el comercio regional creció a un ritmo de casi 10% anual, ralentizando a un 5% en el periodo 2011-2017.² En ambos periodos superó extensamente el promedio mundial. En total, la región mantiene el 13% del comercio mundial. En términos de petróleo, el 64% de su comercio pasa por ella.

En segundo lugar, el Océano Índico es rico en recursos naturales por cuenta propia. Abarca el 15% de toda la pesca global, y 40% de la extracción offshore de petróleo. Además, presenta abundantes depósitos de minerales como titanio, cobre o hierro.

Ante todo ese potencial, India se presenta como protagonista, situándose en el centro del Océano, con 7.500 kilómetros de costa. No es azaroso que considere la región como su "patio trasero" estratégico, e intenta perfilarse como el garante de seguridad y estabilidad.

1 UNCTAD, Maritime Transport Database

2 Jaishankar, Dhruva. (2016). "Indian Ocean region: A pivot for India's growth".

Amenazas

El valor exponencial del Océano Índico como región integral lo vuelve a su vez volátil en cuanto a amenazas de diferente índole, especialmente si se considera la posición india. En 2017, el 46,7% de todos los incidentes de piratería se dieron en el Índico,³ y en 2016 4500 kg de heroína se traficaban allí.⁴ Este tipo de amenazas, de largo origen histórico y principalmente ejecutadas desde el cuerno de África, generan un marco de inseguridad hacia el comercio que fuerza a desarrollar medidas de cooperación y seguridad colaborativa. El terrorismo también se presenta como un factor de inseguridad oceánico. En 2008, 164 personas fueron asesinadas en un ataque terrorista que desembarcó en las costas de Bombay. La pesca ilegal y el tráfico de personas son problemas cotidianos.⁵ Sumado a todo esto, se debe considerar la amenaza climática, cada vez más agresiva. India colaboró con ayuda humanitaria en el tsunami de 2004 en Sri Lanka, el Ciclón Nargis en Myanmar, el Ciclón Sidr en Bangladesh y el Ciclón Roanu en Sri Lanka.

Todas estas amenazas transnacionales, dinámicas y difusas incentivan naturalmente a la cooperación en materia de seguridad marítima, requiriendo medidas multinacionales. Sin embargo, el factor principal percibido como amenaza para India es la expansión geo económica de China en la región, con iniciativas como la Nueva Ruta de la Seda que promueve la construcción de infraestructura, créditos y presencia a lo largo del océano, generando un "string of pearls" desde China continental hasta Sudán.

China como agente externo

Durante la guerra civil de Sri Lanka, entre 1983 y 2009 (que por cierto, será analizada a fondo en un futuro reporte de este Observatorio) China se convirtió en un socio indispensable para Colombo. Particularmente relevante para este reporte es el esfuerzo económico chino en la reconstrucción del país isleño. Entre 2005 y 2017 China otorgó 15 billones de dólares para la reparación de infraestructura y puesta en marcha de nuevos proyectos, como el Puerto de Colombo o el Puerto de Hambantota. Sin embargo, Sri Lanka sigue estando preponderantemente ligada a India. El 70% del cargamento movilizado en Colombo es trasladado hacia o desde India, aunque la vinculación profunda a nivel estratégico sigue siendo un asunto pendiente.

Con Maldivas se presenta otro caso de una nación históricamente bajo influencia de la India que se encuentra bajo erosión de la influencia china. Desde 2008 comenzó un proceso de inversiones en las islas. En 2014 Xi Jinping fue el primer mandatario chino en visitar Maldivas, generando un boom de desarrollo, turismo e interrelación.

3 ICC International Maritime Bureau. "2017 Annual Report on Piracy and Armed Robbery Against Ships".

4 Janes (2017), "Drug trafficking routes proliferate through Indian Ocean".

5 Aditi Chatterjee, "Non-Traditional Maritime Security Threats in the Indian Ocean Region".

6 Chazan, Yigal. (2017), "India and China's Tug of War Over Sri Lanka"

Entre los proyectos financiados por Beijing se encuentran el China-Maldives Friendship Bridge de \$210 millones, la expansión del aeropuerto nacional por \$650 millones y la cesión de la isla de Feydhoo Finolhu.⁷



China - Maldives Friendship Bridge. Foto: Xinhua

Proyección de Poder

La relevancia estratégica de Sri Lanka y Maldivas es evidente para China, y genera percepciones de amenaza tangibles para India. Su preponderancia como hegemon regional se ve cuestionada, especialmente en un momento histórico de la nación india con aparentes aspiraciones de convertirse en un actor global relevante. Esto refuerza las necesidades de regenerar vínculos entre los tres estados, y generar compromisos estratégicos comprensivos. India se ha concentrado históricamente en el desarrollo continental terrestre, pero recientemente parece haber entendido la relevancia de una visión marítima como elemento de poder y se encuentra en proceso de expansión de dicho poder.⁸

Este proceso de "reconquista" de los estados isleños comienza en 2011 con las negociaciones que llevan a la firma en 2013 de un Acuerdo Tripartito de Seguridad Marítima. A su vez, este proceso se consolida en la política exterior india con el planteamiento de la política de "Security and Growth for All in the Region" (SAGAR) por Modi en 2015, año en el que también realizó visitas oficiales a Sri Lanka, Seychelles e Islas Mauricio. Este es el proceso que se está desarrollando actualmente. India intenta insertarse o revalidarse como actor preponderante (primero regional, y en segundo nivel global), ante una región marítima con amenazas intrínsecas y la inserción de China como agente externo que adquiere influencia a través del financiamiento de megaobras de infraestructura.

8 Roy-Chaudhury, Shantanu. (2018). "Examining the roles of Bangladesh, Myanmar and Maldives in the rivalry for Indian Ocean supremacy"

9 P.K. Ghosh, (2014), "Maritime Security Trilateralism: India, Sri Lanka, and the Maldives,"



The Economist

Lo relevante es que estas dinámicas no se limitan a Sri Lanka y Maldivas, sino que se postulan como una constante en la región del Océano Índico. Se prevé que el potencial comercial de la región crezca, lo que implicaría que la región vea un crescendo de las rivalidades hegemónicas en todos los niveles: económicos, comerciales, culturales, políticos y estratégicos. Las amenazas que históricamente han afectado a la región se conjugan con las nuevas realidades del siglo. La piratería aumenta y la crisis ambiental se agudiza. Los desastres naturales se mezclan con el desarrollo productivo y las dinámicas de rivalidad geopolíticas se trasladan al ámbito económico. El Océano parece destinado a ser el patio trasero de alguien. Queda pendiente ver de quien. Lo único seguro es la relevancia que adquiere una visión integral del espacio marítimo, desde la academia, la política y la sociedad civil.

Datos del OBSERVATORIO

Coordinador: Nahuel Depino Besada
Miembros: Nicolás Casas y Rocío Ramos Vardé

Profesor tutor: Olga Caballero

Coordinadores académicos: Eduardo Diez y Dalma Varela

Director del CESIUB: Patricio Degiorgis

Contacto: cesiub.asiacentral@gmail.com